



**КОНТРОЛЬНО – СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДА ЧЕРКЕССКА**

369000, КЧР, г. Черкесск, ул. У.Алиева, 45, тел./факс (878-2) 26-06-34
E-mail: kspcherkessk@mail.ru

«21» 10 2020 г.

№ 49

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по вопросу использования органами местного самоуправления права на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения (в соответствии с Уставом муниципального образования): оказание содействия развитию физической культуры и спорта инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья, адаптивной физической культуры и адаптивного спорта за 2019 год

1. Основание для проведения обследования: ч. 2 ст. 157 БК РФ, ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования города Черкесска, утвержденного Решением Думы муниципального образования города Черкесска от 01.03.2013 №21 и п.п. 1.10 п. 1 раздела «Экспертно-аналитические мероприятия» плана работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования города Черкесска на 2020 год.

2. Цель обследования: анализ выполнения требований законодательства и муниципальных правовых актов по формированию, развитию физической культуры и спорта инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья, адаптивной физической культуры и адаптивного спорта, финансовому обеспечению;
оценка полноты и эффективности использования бюджетных ассигнований на выполнение мероприятий.

3. Перечень проверяемых объектов:

Управление по физической культуре, спорту и молодежной политике мэрии муниципального образования города Черкесска (Управление по ФК, С и МП).

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено на основании следующих нормативно-правовых актов:

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации;
2. Налоговый кодекс Российской Федерации;
3. Федеральный закон от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
4. Федеральный закон от 04.12.2007 №329-ФЗ "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" (Закон №329-ФЗ о физической культуре и спорте);
5. Методические рекомендации по развитию адаптивной физической культуры и спорта в субъектах Российской Федерации и на территории муниципальных образований с учетом

лучших положительных практик субъектов Российской Федерации и международного опыта, утверждены Минспортом 27.01.2014 (Методические рекомендации);

6. Письмо Росспорта от 21.03.2008 №ЮА-02-07/912 «Методические рекомендации об учреждении адаптивной физической культуры и адаптивного спорта»;

7. Закон Карачаево-Черкесской Республики от 02.11.2009 №51-РЗ "О физической культуре и спорте на территории Карачаево-Черкесской Республики" (Закон КЧР №51-РЗ о физической культуре);

8. Постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 22.01.2019 №26 "Об утверждении государственной программы Карачаево-Черкесской Республики "Доступная среда" в Карачаево-Черкесской Республике";

9. Решение Думы муниципального образования города Черкесска Карачаево-Черкесской Республики от 25.02.2016 №13 "О принятии Устава муниципального образования города Черкесска" (Устав МО г. Черкесска);

10. Решение Думы муниципального образования города Черкесска от 22.12.2016 №106 "Об утверждении положения "Об Управлении по физической культуре, спорту и молодежной политике мэрии муниципального образования города Черкесска" (Положение);

11. Постановление мэрии муниципального образования города Черкесска от 11.06.2014 №991 "Об утверждении муниципальной программы "Развитие физической культуры и спорта в городе Черкесске".

4.1. Общие положения.

В соответствии со ст. 31 Закона №329-ФЗ о физической культуре и спорте спорт инвалидов (адаптивный спорт) направлен на социальную адаптацию и физическую реабилитацию инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Также в соответствии с п. 7 ст. 31 Закона №329-ФЗ о физической культуре и спорте федеральный орган исполнительной власти в области физической культуры и спорта, органы исполнительной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, физкультурно-спортивные организации, в том числе физкультурно-спортивные объединения инвалидов, организуют проведение физкультурных и спортивных мероприятий с участием инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, создают детско-юношеские спортивно-адаптивные школы, адаптивные детско-юношеские клубы физической подготовки. Образовательные организации вправе создавать филиалы, отделения, структурные подразделения по адаптивному спорту.

Развитие спорта инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья должно основываться на принципах приоритетности, массового распространения и доступности занятий спортом.

Одной из основных задач современного общества по отношению к инвалидам является максимальная их адаптация к самостоятельной жизни, трудовой деятельности, овладению профессией. Проблема нормального функционирования и взаимодействия в обществе человека с ограниченными возможностями предполагает процесс расширения и приумножения социальных связей, создание полноценных условий для достижения максимально возможной совместимости инвалида с естественной социальной средой. Интеграция инвалидов в обществе может осуществляться только путем их развития и включения в разнообразную социально значимую деятельность. Активизация работы с инвалидами средствами адаптивной физической культуры и спорта имеет большое социальное значение и способствует гуманизации самого общества и, в первую очередь, изменению отношения к этой группе населения.

Развитие системы адаптивной физической культуры и спорта на федеральном, региональном и муниципальном уровнях требует нового содержания, направленного на

лично ориентированное отношение к людям разного возраста, имеющим различные нарушениями развития и инвалидности.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления совместно с общественными объединениями инвалидов должны способствовать интеграции инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья в систему физической культуры, физического воспитания и спорта.

4.2. Анализ состояния нормативно - правовой базы, регламентирующей формирование, развитие физической культуры и спорта инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья, адаптивной физической культуры и адаптивного спорта.

В соответствии со ст. 18 Закона КЧР №51-РЗ о физической культуре органы исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики, органы местного самоуправления Карачаево-Черкесской Республики, физкультурно-спортивные организации, в том числе физкультурно-спортивные объединения инвалидов:

организуют проведение физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий с участием инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья;

создают и обеспечивают деятельность детско-юношеских спортивно-адаптивных школ, адаптивных детско-юношеских клубов физической подготовки.

С целью обеспечения интеграции инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья на муниципальном уровне п. 15 ч. 1 ст. 9 Устава МО г. Черкесска (раздел прав органов местного самоуправления муниципального образования города Черкесска на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения муниципального образования города Черкесска) установлено оказание содействия развитию физической культуры и спорта инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья, адаптивной физической культуры и адаптивного спорта.

Управление по ФК, С и МП в соответствии с п.п. 3.1.28, 3.1.29 раздела 3 Положения в целях решения задач в области физической культуры и спорта выполняет следующие функции:

- организует проведение муниципальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий с участием инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья;

- разрабатывает предложения по созданию детско-юношеских спортивно-адаптивных школ, адаптивных детско-юношеских клубов физической подготовки на территории муниципального образования город Черкесск.

4.3. Анализ мероприятий по содействию развитию физической культуры и спорта инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья, адаптивной физической культуры и адаптивного спорта.

При проведении обследования установлено, что в календарный план спортивных и физкультурно-оздоровительных мероприятий города Черкесска на 2019 год, утвержденный заместителем руководителя мэрии (мэра) муниципального образования города Черкесска Хаджиголовой Р.Н. 19.01.2019 г., Управлением по ФК, С и МП в разделе II Спартакиады и соревнования среди различных слоев населения включены следующие мероприятия для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, проводимые в течение года:

- спартакиады города среди граждан с ограниченными возможностями по видам спорта (школьники, взрослые).

В 2019 году Управлением по ФК, С и МП организовано участие в следующих спортивных мероприятиях (письмо от 07.10.2020 №400):

- 14 ноября турнир по шашкам среди инвалидов по зрению (организован обществом слепых). Предоставлена судейская бригада;
- 23 декабря сборная команда города приняла участие в республиканской Спартакиаде для инвалидов;
- 28 декабря проведены показательные выступления восточных единоборств «Мы за здоровый образ жизни» в обществе глухих.

В муниципальном образовании города Черкесска разработана и действует муниципальная программа "Развитие физической культуры и спорта в городе Черкесске", утвержденная постановлением мэрии муниципального образования города Черкесска от 11.06.2014 №991.

Следует отметить, что указанная программа не содержит мероприятий по развитию адаптивной физической культуры и адаптивного спорта.

Реализация мер по развитию физической культуры и спорта инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья, адаптивной физической культуры и адаптивного спорта в субъектах РФ относится к компетенции субъектов РФ, в том числе это выделено как их расходное полномочие (п. 5 ч. 2 ст. 38 Закона №329-ФЗ о физической культуре).

Однако учитывая ст. 31 Закона №329-ФЗ о физической культуре и п. 15 ч. 1 ст. 9 Устава МО г. Черкесска, популяризация физической культуры и спорта среди таких лиц со стороны органов местного самоуправления и муниципальных организаций может осуществляться в рамках общей деятельности по развитию физкультуры и спорта, преимущественно в рамках проведения официальных физкультурных и спортивных мероприятий.

С целью решения таких вопросов рекомендуется в программу развития физической культуры и спорта включить мероприятия по развитию адаптивной физической культуры и адаптивного спорта.

Успешность становления и развития муниципальной системы управления развитием адаптивной физической культуры и спорта зависит от взаимодействия со средствами массовой информации. Публикации в газетах и интернет-ресурсах, теле и радио передачи об адаптивной физической культуре и спорте инвалидов, проводимых спортивных мероприятиях, о действующих спортивных секциях, для лиц имеющих ограниченные возможности здоровья и инвалидов будут способствовать не только информированию населения о работе в этом направлении, но и формированию интереса у маломобильных групп населения к физкультурно-спортивной деятельности.

Другое важное направление связано с кадровым обеспечением адаптивной физической культуры и спорта на муниципальном уровне. Прежде всего, это повышение квалификации и переподготовка кадрового потенциала по новым спортивно-педагогическим технологиям с учетом контингента занимающихся.

Для проведения занятий адаптивной физической культуры и адаптивного спорта с учетом индивидуальных способностей и состояния здоровья таких обучающихся в 2018 году был подготовлен 1 тренер – преподаватель по специальности «Теоретические основы и методология обучения детей инвалидов в учреждениях спорта».

4.4. Оценка полноты и эффективности использования бюджетных ассигнований на выполнение мероприятий в 2019 году.

Средства бюджета муниципального образования города Черкесска на проведение или участие в мероприятиях по содействию развитию физической культуры и спорта инвалидов, лиц

с ограниченными возможностями здоровья, адаптивной физической культуры и адаптивного спорта не выделялись.

Выводы:

В ходе проведенного экспертно-аналитического мероприятия по вопросу использования органами местного самоуправления права на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения (в соответствии с Уставом муниципального образования): оказание содействия развитию физической культуры и спорта инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья, адаптивной физической культуры и адаптивного спорта за 2019 год сделаны следующие выводы:

1. Управление по ФК, С и МП в соответствии с п.п. 3.1.28, 3.1.29 раздела 3 Положения в целях решения задач в области физической культуры и спорта выполняет следующие функции:

- организует проведение муниципальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий с участием инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья;
- разрабатывает предложения по созданию детско-юношеских спортивно-адаптивных школ, адаптивных детско-юношеских клубов физической подготовки на территории муниципального образования город Черкесск.

2. С целью обеспечения интеграции инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья на муниципальном уровне Управлением по ФК, С и МП проводится определенная работа в данном направлении (организовано участие в мероприятиях).

3. Организована профессиональная переподготовка 1 тренера – преподаватель по специальности «Теоретические основы и методология обучения детей инвалидов в учреждениях спорта».

Предложения:

Для оказания содействия развитию физической культуры и спорта инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья, адаптивной физической культуры и адаптивного спорта рекомендуется:

Управлению по физической культуре, спорту и молодежной политике мэрии муниципального образования города Черкесска:

1. Учитывать в работе Методические рекомендации, в которых определены основные направления деятельности по развитию массовой адаптивной физической культуры, в том числе:

- определить базовые площадки на муниципальном уровне для реализации комплексного подхода к развитию адаптивной физической культуры;

- оптимизировать координацию действий с государственными и общественными организациями, учреждений, занимающихся вопросами инвалидов, в том числе вопросами адаптивной физической культуры;

- совершенствовать систему подготовки, переподготовки, повышения квалификации и трудоустройства профессиональных кадров в области адаптивной физической культуры;

- повысить уровень доступности услуг в сфере адаптивной физической культуры;

- выстроить эффективную систему проведения спортивно-массовых мероприятий для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов;

- создать структурные единицы на муниципальном уровне для координации, методического сопровождения и мониторинга развития массовой адаптивной физической культуры.

2 В программу развития физической культуры и спорта включить мероприятия по развитию адаптивной физической культуры и адаптивного спорта.

Председатель



М.К. Бедраев